

ДАМИРОВ ЯШАР
Доктор философии в области
экономики г. Киев МАУП
(Межрегиональная Академия
Управление Персоналом)
E-mail: yasha_ua@hotmail.com

ВЛИЯНИЕ ВНЕШНИХ ЗАИМСТВОВАНИЙ НА НЫНЕШНУЮ ЭКОНОМИКУ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

Ключевые слова: финансовые ресурсы; экономические реформы; государственный долг

Açar sözlər: müaliyyə resursları; iqtisadi islahatlar; dövlət borcu

Key words: Financial resourses; economical reforms; government debt

Современная экономика носит долговой характер, поскольку большинству стран не хватает собственных ресурсов для финансирования текущего баланса, покрытия дефицита государственного бюджета, проведения социально-экономических реформ, выполнения долговых обязательств. Проблема долговой зависимости государства и прежде всего перед иностранными кредиторами во все времена имела актуальное значение, поскольку полная реализация суверенитета государства возможна лишь при определенной экономической его независимости. Проблема внешней задолженности приобрела глобальный характер, в целом должниками промышленно развитых стран являются в настоящее время свыше 140 государств мира. Выпуск государственных долговых обязательств осуществляют правительства не только бедных, но и богатых стран. Лидирующее место финансирования государственного долга за счет внешних потоков заимствования занимает США.

Однако для использования этого источника в качестве фактора роста необходимо учитывать два важных условия:

- макроэкономическое ограничение уровня внешней задолженности;
- улучшение структуры внешнего долга, т.е. стремление к повышению удельного веса инвестиционных кредитов в рентабельности финансируемых за их счет программ.

Классический подход к определению позитивной роли госдолга в экономике заключается в использовании государственных займов в качестве субститута налоговых поступлений. Государственный долг рассматривается как инструмент стабилизационной макроэкономической политики. Однако значительные его размеры оказывают существенное влияние на экономику страны.

Обычно в государственном долге видят две опасности: банкротство нации и переложение долгового бремени на будущие поколения. Банкротство правительства очень сложно себе представить хотя бы потому, что оно имеет право печатать деньги, которыми можно заплатить и основную сумму долга, и проценты по долгу. Что касается второй опасности, то государственный внешний долг, по мнению специалистов, не является средством перемещения экономического бремени с одного поколения на другое. Внутренние и внешние заимствования неодинаково влияют на величину финансовых ресурсов, платежный баланс и рост экономической активности. Внешние заимствования приводят к увеличению общего объема финансовых ресурсов государства и позволяют увеличить суммарный спрос на товары и услуги национального производства.

Размер внешнего долга Азербайджана его распределение по годам публикуется в бюджете страны. На 1 апреля 2008 года внешний долг страны составлял 2 млрд. 596,5 млн. долларов США, то есть 6,4% ВВП страны. При этом размер долга на душу населения составляет 300,9 долларов. (См. Таб.1). [1].

На 1 октября 2008 г. сумма кредитов, привлеченных в Азербайджан из-за рубежа, составляла 2798,5 млн. долл., или 6,9% внутреннего валового продукта (ВВП). Соответственно на 01.01.2009г. эти показатели был: 3001,1 млн. долл. США и 6,4% . В соответствующем бюджете был определен максимальный объем государственного внутреннего долга на уровне 500 млн. маннат (1манат — 0.8 долл. США) и государственный внешний долг — 2400 млн. манат. На 01.01.2009 г. госрасходы по обслуживанию внешнего долга составили 286,7 млн. долларов: основного долга — 214 млн. долларов, процентных начислений — 72,3 млн. долларов, в том числе из бюджета — 117,9 млн. долларов, возвращение основного долга Международному валютному фонду – 21,9 млн. долларов. [2, С.179-180].

Таблица 1. Структура внешнего долга Азербайджана

Иностранные кредиты, привлеченные в экономику Азербайджана под государственные гарантии, и их структура, млн. долл. США.						
	до 01.01.2008		до 01.01.2009		01.04.2010	
I. Всего кредиты	2441.9		3001,1		3440.3	
Проценты от ВВП	8.20%		6,4			
Внешний долг на на душу населения	283.9		344,9		381.3	
II. Структура кредита						
1. Кредиты на экономические структурные реформы	372.6	15.30 %	344,9	11,5	313.91	9.12%
В том числе						
МВФ	100.6	4.10%	78,9	2,6	57.54	1.67%
Мировой Банк	272	11.20 %	266	10,8	256.37	7.45%
2. Кредиты, привлеченные на инвестиционные проекты, В том числе	2069.3	84.70 %	2656,2	88,5	3126.38	90.88 %
Энергетического сектора	870.6	35.70 %	1194,9	39,8 2	1365.44	39.69 %
Сельского хозяйства и мелиорации	185.4	7.60%	230,9	7,69	125.56	3.65%
Дорожного строительства и транспорта	467	19.10 %	659,9	21,9 9	913.10	26.54 %
Химической промышленности	36.7	1.50%	45,7	1,52	198.93	5.78%
Сектор нефтегазовый	153.9	6.30%	183,9	6,13	198.93	5.78%
Реконструкция освобожденных из-под оккупации земель	54.7	2.20%	58,4	1,95	307.98	8.95%
Социальный сектор	180.9	7.40%	195,6	6,52	65.11	1.89%
Другие секторы	120.1	4.90%	56,8	1,89	65.11	1.89%
3. Исползованные кредиты	441.2		697		154.3	
4. Госрасходы на внешнего долго	170.5		286,3		39.3	
Основной долг	102.2		214		31.0	
Проценты	68.3		72,3		8.3	
в том числе			117,9			
Возвращение основного долга в МВФ	61.7		21,9			
Проценты	36.5					

Внешний долг страны в основном составляют долгосрочные и среднесрочные кредиты: срок погашения, которых составляет в среднем 22 года, а процентная ставка — 2,3%; Внешний

долг по сроку погашение разделен: до 5 лет под 6,1%; от 5 до 10 лет под 4,7%; от 10 до 20 лет под 31,9%; больше 20 лет под 52,7%.

Интерес представляет структура внешнего долга Азербайджана, где значительное место занимаю — международные финансово-кредитные учреждения, в частности Японский банк международного сотрудничества и Европейский банк реконструкции и развития и др. Уровень кредитного доверия Азербайджана даже выше, чем таких развивающихся государств, как Турция, Иран, Польша, Болгария, Хорватия, Словакия, Мексика, Египет и др.

В целом же, после обретения Азербайджаном независимости, было заключено 102 кредитных договора на внешние заимствования в объеме 4,1 млрд. долл. Из них 51 проект на сумму 1,9 млрд. долл. уже реализован, остальные находятся на стадии исполнения. [3].

Для эффективного контроля над процедурой привлечения и расходования кредитов международных финансовых организаций Президентом страны в 2006 году издан Указ «О правилах заключения кредитных соглашений, обеспечиваемых государственной гарантией». В соответствующие указом, принятие решений о внешних заимствованиях осуществляется после проведения тщательной предварительной экспертизы проекта Кабинета Министров.

Для поддержки экономических реформ в стране, а также для финансирования приоритетных проектов по состоянию на первое января 2009 года было подписано кредитных соглашений по привлечению внешних заимствований у международных финансовых институтов и зарубежных кредитных организаций на общую сумму 6 574 миллионов долларов. Из этой суммы использованная часть кредитов, составляет три миллиарда долларов. Удельный вес внешнего долга в ВВП составляет 6,4 процента. Внешние заимствования банковского сектора страны сегодня достигают 2,7 миллиардов долларов. [4.С.32-33].

Государственная стратегия внешних заимствований является о том, что страна должны привлекать кредиты из-за рубежа, но и использовать внутренние инвестиции и держать под контролем привлечении зарубежных кредитов.

По данному закону лимит заимствований должен указываться в госбюжете на очередной год, как в национальной, так и иностранной валюте. Учет долга осуществляется посредством составления специального реестра при ЦБА, в который в течение 10 дней после оформления заимствований будет вноситься вся информация, касающаяся займа. [5, С.124].

Практика показывает, что для сохранения внутриэкономической стабильности чрезвычайно важно не допустить роста долгового бремени. Выше указанные действия не значительно для управление внешним заимствованиям. В будущем правительству Азербайджана рекомендовано формировать «Системы Управления Внешним Долгом (СУВД)», которые должны определять правовую базу и предполагать выработку ряда административных, экономических меры государства для регулирования объема, структуры внешнего долга, а также прочих аспектов внешних заимствований. СУВД основывается на том принципе, что внешние займы, дополняющие внутренние сбережения в национальной экономике и обеспечивающие страну-должника иностранной валютой, следует использовать для обеспечения высоких и стабильных темпов экономического роста.

В целом же, целесообразно разработать ряд законов охватывающих вопросы, связанные с государственным долгом. Закон о государственном долге должен определить функции Минфина как центра координации государственных и гарантированных государством долгов, среди которых можно выделить:

- рассмотрение условий и сроков кредитных соглашений, изучение условий и возможностей внешних заимствований на международных финансовых рынках;
- оценка возможностей рефинансирования внешнего государственного долга, обеспечение соответствия чистого сальдо новых внешних долгов лимиту государственного долга, предусмотренного законом о государственном бюджете;
- управление внешними государственными долгами, организация обслуживания и возврата внешних кредитов.

Кроме того, на Министерство Финансов необходимо возложить следующие обязанности: разработку программы заимствований на определенный период (5-10 лет) на основе долгосрочного прогноза экономического развития, с учетом программы государственных инвестиций внесение предложений в Кабинет Министров о необходимости привлечения заемных средств, учет и использование внешних займов правительства. [6, С. 25].

Государственные гарантии целесообразно давать по тем внешним кредитам, которые привлекаются в рамках государственных инвестиционных программ. Важное значение имеет установление порядка распределения иностранных кредитов, привлекаемых для финансирования инвестиционных проектов. Кредиты должны распределяться на конкурсной основе через кредитные организации республики. Предпочтение следует отдавать тем субъектам хозяйственной деятельности, которые предоставят Министерству Финансов наилучшие бизнес-планы и инвестиционные проекты с максимальной отдачей (желательно экспортно-ориентированные производства). При этом выдача кредитов предприятиям и организациям, должна производиться под соответствующее залоговое обеспечение. Целесообразно включить в Закон специальный раздел о госгарантиях по внешним кредитам, привлекаемым предприятиями частного сектора. [7, С.152].

Для этого полученные ссуды должны обеспечить в будущем достаточно большой приток иностранной валюты, своевременного обслуживания внешнего долга. То есть рост внешних долгов не должен опережать возможности страны по их обслуживанию. Кризисные ситуации с внешней задолженностью обычно возникают тогда, когда внешние займы не создают производственного потенциала в экономике и используются для других целей (например, финансирование социальных программ или покрытие дефицита платежного баланса). [8, С.85].

Таким образом, финансовые отношения, по поводу формирования, обслуживания и погашения государственного внешнего долга оказывают значительное влияние на состояние государственных финансов, денежного обращения, инвестиционного климата, структуру потребления, развитие международного сотрудничества и на многие другие элементы социально-экономической жизни страны. [9, С. 17].

Учитывая перспективы получения республикой новых кредитов по линии международных финансовых организаций и банков, а также вероятность самостоятельного выхода предпринимательской субъектов Азербайджана на мировые финансовые рынки (например, путем размещения евробондов, синдицированного кредитования со стороны иностранных банков отечественных кредитных организаций), правительству страны в ближайшем будущем необходимо будет усилить контроль над внешними заимствованиями, особенно в условиях текущего финансового кризиса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. <http://www.maliyye.gov.az/>, Министерство финансов Азербайджана, отчеты за 2008-2010 годах.
2. Руфат Кулиев. Переходная экономика Азербайджана: некоторые аспекты развития. – Баку: Изд. «Элм», 2008. - 240с. (С. 179-180).
3. Речь Президента Азербайджана И. Алиева на церемонии открытия XIII Международной выставки-конференции «Хазар: нефть, газ, нефтепереработка и нефтехимия – 2006».
4. Суэтин А.А. Международный финансовый рынок: Учебные пособие. – М.: КНОРУС, 2004 – 224 с. (С.32-33).
5. Международные экономические отношения: уч. для вузов. / под ред. В.Е.Рыбалкина - 6-ое изд. М.: Юнити, 2007. – 591 с.(С. 124)
6. Мировая экономика и международные экономические отношения: учебник / под. ред. проф. А.С. Булатова, проф. Н.Н. Ливенцова. - М.: Магистр, 2008. - с. 492. (С.25).

7. Международные Экономические Отношения: уч. для вузов; под ред. В.Е.Рыбалкина. - 6-ое изд., М.; ЮНИТ, 2007. - 591с. (С. 152).
8. Румянцев А.П., Голюк В.Я., Тонких О.Г. Міжнародні фінансові відносини: Навч. пос. - К.: Центр учбової літератури, 2008. – 348 с. (С. 85).
9. Данілов О.Д., Серебрянский Д.М. Фінанси у запитаннях і відповідях: Навч. пос. - К.: КНТ, 2008. - 449 с. (С. 17).

DƏMİROV YAŞAR
İqtisadiyyat üzrə fəlsəfə doktoru
Kiev ş. (Regionlararası Heyyət
İdarəetmə Akademiyası)
E-mail: yasha_ua@hotmail.com

XARİCİ ÖHDƏLİKLƏRİN HAZIRKI İQTİSADİYYATA TƏSİRİ VƏ DÖVLƏT BORCU

Beynəlxalq təcrübədə xarici müaliyyə resursları adətən ölkə iqtisadiyyatının inkişafının əlavə mənbələri kimi istifadə olunur. Məqalədə dövlət və özəl sahədəki xarici öhdəliklər təhlil edilir. Bir çox ölkələrdə bu öhdəliklər dövlət büdcəsinin çatışmamazlıqlarını örtmə vasitəsi kimi həyata keçirilir.

DAMIROV YASHAR
E-mail: yasha_ua@hotmail.com

In international practice, external financial resources are usually used by the state as additional sources of national economic development. In the article are spoken about external borrowing by the public and private sector. In most countries, borrowing is running as a means of covering the budget deficit and public debt.

Rəyçilər: professor M.B. Fətəliyev, t.e.d. R.C. Süleymanov
Bakı Dövlət Universitetinin Avropa və Amerika ölkələrinin yeni və müasir tarixi kafedrasının
13 sentyabr 2010-cu il tarixli iclasının qərarı ilə çapa məsləhət görülmüşdür. (protokol № 1)